

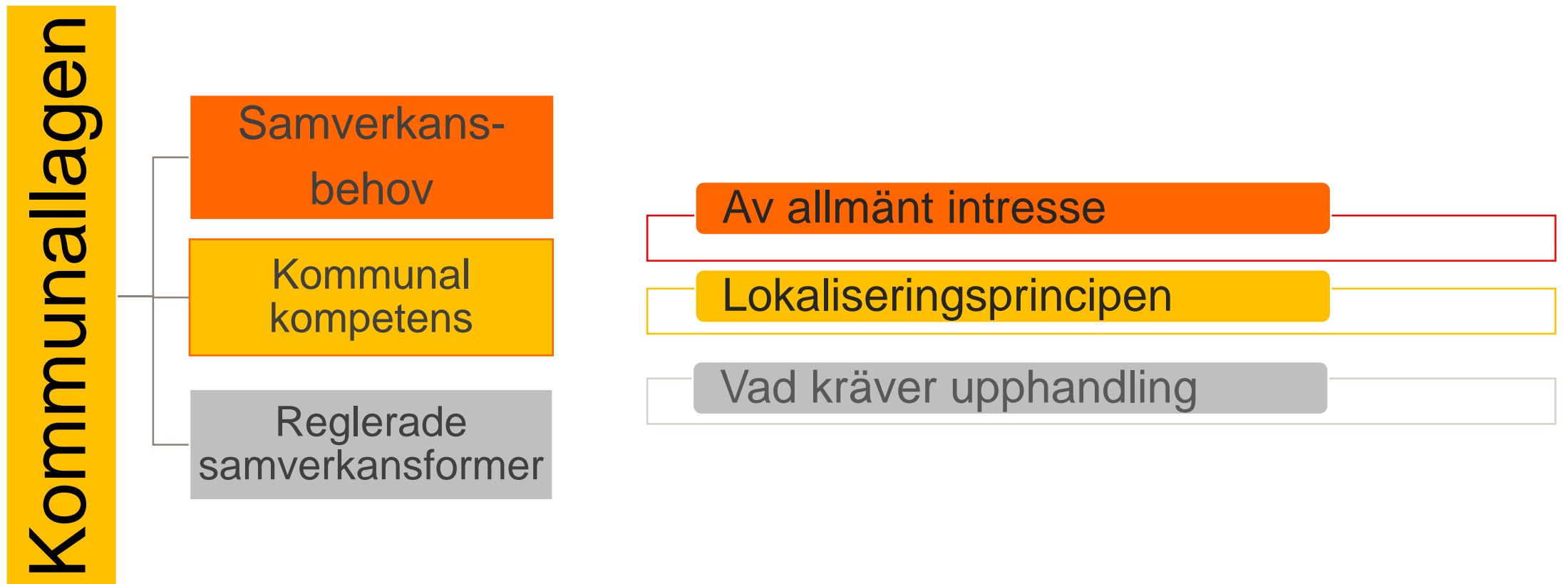
# Avtalssamverkan

**Helena Linde,  
Förbundsjurist,  
Juridiska avdelningen SKR**  
[helena.linde@skr.se](mailto:helena.linde@skr.se)

# Samverkansformer



# Avtalssamverkan; förutsättningar för samarbete mellan kommuner



# Propositionen

## prop. 2017/18:151 ”En generell rätt till avtalssamverkan”

- Utvidgade möjligheter till kommunal avtalssamverkan
- Genom undantag från lokaliseringsprincipen
- Extern delegering av beslutanderätt görs möjlig
- Förhållandet till upphandlingslagstiftningen oförändrat
- Möjlighet inom ”Hamburgsamarbeteten”
- KS uppsiktsplikt över samverkan förstärks
- Förhållandet till bolag
- och speciallagstiftning

# Vilka frågor möter vi?

- Samverkan kommun – region?
- Samverkan kommun – bolag – kommun
- Aktuella samverkansområden?
- Samverkan på vissa utvecklingsområden – som digitalisering
- Vissa myndighetsfrågor med svåra avgränsningar, ex socialjourer
- Hur ska avtalen rent faktiskt se ut?
- På vilken organisatorisk nivå ingås samverkansavtal?

# Förhållningssätt till samverkan

## En strategi för samverkan

- Demokrati
- Kontroll överblick
- Sårbarhet om förutsättningar förändras

# Vad kan man samverka om?

- Det som inte träffas av upphandlingsplikten

- a. Det som är förenat med utövande av offentlig makt
- b. Det som kan direktupphandlas
- c. Upphandling mellan myndigheter  
(Hamburgsamarbeten)

- Myndighetsutövning om specialreglering inte säger annat

# Vad är upphandlingsrättsligt möjligt att samverka om?

- Grundprincip; Anskaffning sker genom upphandling
- Undantag; a. Det som är förenat med utövande av offentlig makt
  - b. Det som kan direktupphandlas
  - c. Upphandling mellan myndigheter  
(Hamburgsamarbete)



# ”Hamburgsamarbete”

Mellan upphandlande myndigheter

- *Kommuner, andra kommunala organ*

Gemensamma mål, tydligt hänga samman med allmänintresset

- *Inte bara i ena partens intresse, alla ska bidra, kostnadstäckning*

Offentliga tjänster

- *Tjänster som syftar till att nå operativa mål*

# Hamburgdomen (C480/06)

- Upphandling är huvudregel när myndigheter handlar med varandra
- Syftet att säkerställa ett gemensamt allmännyttigt mål (avfallshantering)
- Avfallsdirektivet och krav på omhändertagande vid anläggning i närhet
- Det avslutande ledet i ett mellankommunalt samarbete – hög kapacitet gynnsamt möjliga ekonomiska villkor
- Ömsesidiga åtaganden och ekonomiska transaktioner mellan parterna
- Kommissionen önskade konkurrensutsättning
- Kommunal organisationsfrihet och rätt att utföra i egen regi
- Uppnå mål av allmänintresse, likabehandlingsprincip och
- *ingen fördel för ett privat företag*

# ECJ och administrativa stödtjänster (C-796/18)

- Tar udden av svenskt prop-uttalande beträffande stödtjänster
- Domen avser räddningstjänst i flera tyska kommuner
- Offentliga tjänster kan behöva kompletteras med andra tjänster
- Samarbete kan avse underordnade tjänster
- Om det bidrar till att fullgöra av offentliga tjänster
- Villkoren enligt 3 kap 17-18 §§ LOU (och LUF)
  - Allmänintresset och förhållandet till marknaden (max 20 %)

# Kompetensfrågor

## Lokaliseringsprincipen

Anknytning till kommunens område eller dess medlemmar

Avtalssamverkan hindras inte av lokaliseringsprincipen i 2 kap. 1 § KL

Förhållande till annan lagstiftning

## Den allmänna kompetensen

En angelägenheter av allmänt intresse

som inte ska handhas enbart av staten annan kommun, eller någon annan.

Men förutsätter att det är fråga om en **gemensam uppgift** för samverkande parter

# Regleringen om avtalssamverkan är subsidiär

- Sjuktransporter
- Kollektivtrafik
- Parkeringsövervakning
- Bibliotek
- Vatten
- El, naturgas och fjärrvärme

– Möjligheten till avtalssamverkan tillämpas inte om det finns avvikande bestämmelser om avtalssamverkan i annan lag eller författning.

# Regeln om generell avtalssamverkan ersätter viss speciallagstiftning

- Miljöbalken,
- Plan- och bygglagen,
- Tobakslagen,
- Livsmedelslagen,
- Lagen om foder och animaliska biprodukter,
- Lagen om vissa kommunala befogenheter,
- Kontroll av skyddade beteckningar på jordbruksprodukter och livsmedel,
- Sprängämnesprekursorer,
- Elektroniska cigaretter mm
- Brandfarliga och explosiva varor,
- Alkohollagen,
- Kontroll av ekologisk produktion

**läkemedelsprodukter saknas...**

# Specialreglering som anpassas till regeln om generell avtalssamverkan

- 2 kap. 5 § socialtjänstlagen
- 17 § första stycket LSS

- Nuvarande regler om avtalssamverkan i LSS och socialtjänstlagen ändras.
- Samverkan på dessa områden kommer i fortsättningen att kunna ske med stöd av huvudregeln i kommunallagen.

# Samverkan med stöd av speciallagstiftning – exempel

Utbildningsområdet

Upphandling

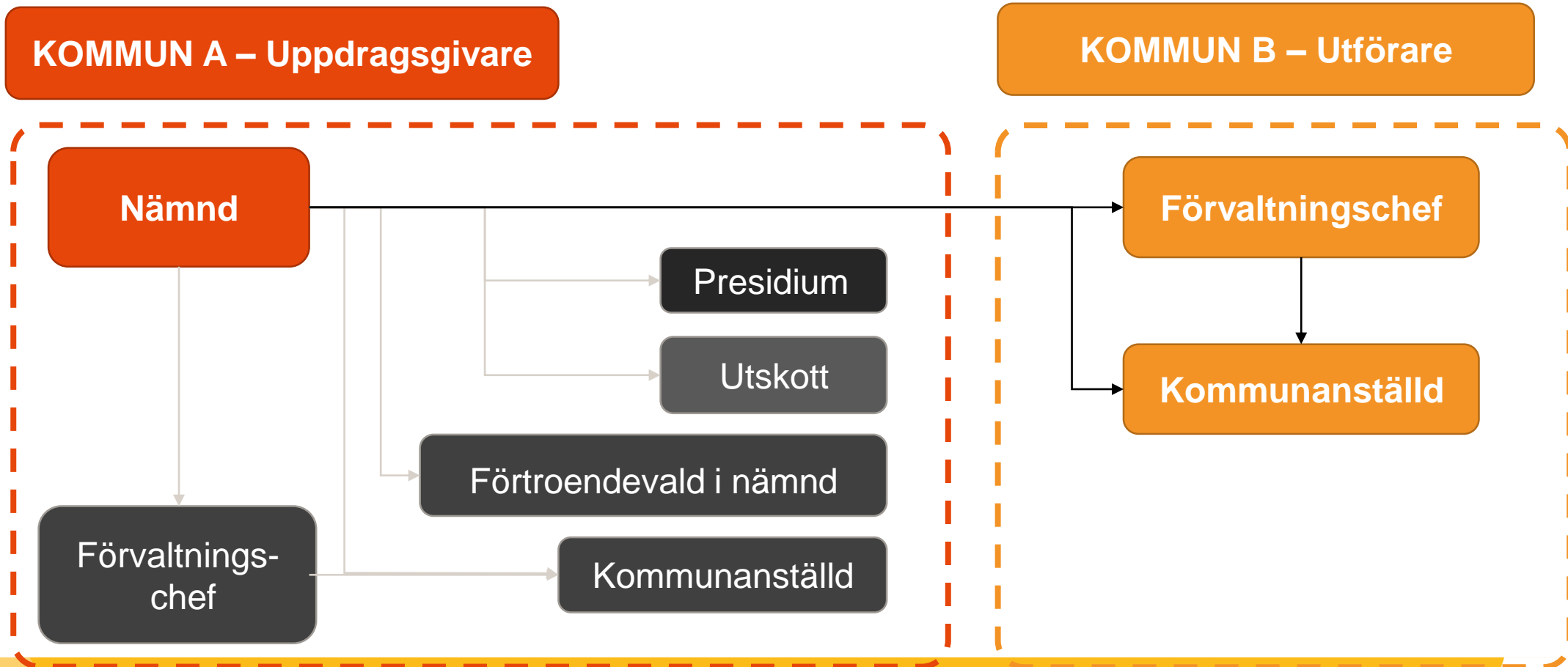
Skydd mot olyckor



# Delegation till anställd i annan kommun – extern delegation

- Vid sådan extern delegation gäller reglerna i KL om
  - vanliga begränsningar av möjligheten till delegation ska tillämpas
  - samma jävsregler som vanligt,
  - vidaredelegation möjlig,
  - brukarmedverkan kan inkluderas och
  - anmälan av beslut hanteras motsvarande ”eget beslutsfattande” .
  
- Även andra **begränsningar enligt speciallagar** gäller

# Delegering av beslutanderätt till anställda i den andra kommunen – huvudregeln i 9 kap. 37 § KL



# Specialregler om delegation av ärenden i andra föreskrifter

- PBL – delegationsförbud för vissa ärendetyper
  - 5 kap. 27 § & 12 kap. 6 §
- Skoll – beslutsfattande i vissa fall direkt med stöd av lag
  - Ex. 5 kap. 5 § andra stycket om ordningsregler
- LVU/LVM – kompletterande beslutanderätt
  - Exempel: 6 § andra stycket LVU, 13 § LVM (omedelbara omhändertaganden)
- Befogenhetslagen (2009:47) – (ej samverkan enligt 3 kap. 37 § KL)
  - delegation till anställd i inköpscentral
  - 6 kap. 4 §
- LSO (dock ej samverkan enligt 9 kap. 37 § KL)
- delegationsförbud avs. vissa ärendetyper
  - 12 § andra stycket

# Förstärkt uppsiktsplikt

- Avtalssamverkan kan skapa svårigheter vid uppföljning
- Utvidgad uppsiktsplikt följer regleringen för annan samverkan
- Gäller alla de samverkande parterna
- Inget krav på årliga beslut om förnyade avtal
- Men krav på årlig rapportering till fullmäktige
- Inget formkrav på rapporteringens utformning

*Styrelsen ska ha uppsikt över sådan avtalssamverkan som sker enligt 9 kap. 37 § eller enligt annan lag eller författning.*

# Frågor att fundera på under förhandlingsstadiet

- Upphandlingsreglerna gäller fortfarande
- Ekonomiska villkor bör vara noggrant utredda
- Försäkringar
- Dataskydd, personuppgifter
- Arbetsgivaransvar/arbetsmiljö
- Avtalsförvaltning
- Säkerställande av insyn i de uppgifter som lämnas över

# Hur ser ett samverkansavtal ut?

- Avtalets parter,
- Vilka uppgifter eller tjänster som avtalet omfattar,
- Omfattning av eventuell extern delegering av beslutanderätt,
- Avtalstiden och former för förlängning av denna,
- Ordning för lösandet av tvister mellan parterna,
- Ekonomiska villkor och former för redovisning m.m.
- Villkoren för avtalets upphörande

Regeringens bedömning:  
Det finns inget behov av att i kommunallagen närmare reglera förfarandet för hur kommunala samverkansavtal ingås eller innehållet i sådana avtal.